



RAPORT PRIVIND ORGANIZAREA

SESIUNII DE INSTRUIRE PENTRU PERSONALUL A.N.R.S.C.

PRIVIND PREZENTAREA ANALIZEI CADRULUI DE REGLEMENTARE ECONOMICĂ ÎN DOMENIUL ILUMINATULUI PUBLIC ÎN STATELE MEMBRE ȘI A PROPUNERII DE METODOLOGIE DE TARIFARE ÎN DOMENIUL ILUMINATULUI PUBLIC

ÎN CADRUL ACTIVITĂȚII 5 A PROIECTULUI

”ÎNTĂRIREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE A AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU REGLEMENTAREA, AUTORIZAREA, EVALUAREA ȘI MONITORIZAREA SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE”, COD PROIECT 127462

BENEFICIAR: AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE (A.N.R.S.C.)

PRESTATATOR: ASOCIEREA FORMATĂ DIN CCAT SOLUTION GRUP S.R.L. (LIDER) și SCA NEMEȘ VOICU BILAN (ASOCIAT)

DATA EVENIMENTULUI: 2 NOIEMBRIE 2021

LOCAȚIA EVENIMENTULUI: ONLINE





CUPRINS

INTRODUCERE	3
CERINȚE CONTRACTUALE	3
ORGANIZARE ÎNAINTE DE EVENIMENT	3
Agenda	3
Invitația	3
Curricula și prezentările	4
Elaborarea materialelor	5
Chestionare	5
DESFĂȘURAREA EVENIMENTULUI	5
DUPĂ EVENIMENT	6
SINTEZA SUBIECTELOR DISCUTATE	7
Anexa 1 - agenda	
Anexa 2 - invitația	
Anexa 3 - curricula cursului	
Anexa 4 - prezentările	
Anexa 5 - machete materiale	
Anexa 6 - chestionar evaluare cunoștințe	
Anexa 7 - chestionar evaluare eveniment	
Anexa 8 - capturi de ecran	
Anexa 9 - lista participanților	
Anexa 10 - raport evaluare cunoștințe	





Anexa 11 - raport evaluare eveniment

Anexa 12 - diplome de atestare ale participanților

INTRODUCERE

CERINȚE CONTRACTUALE

În cadrul activității 3: Organizare sesiune de instruire pentru personalul A.N.R.S.C., vor fi prezentate personalului A.N.R.S.C. rezultatele obținute și propunerile de îmbunătățire a Metodologiei de tarifare în domeniul privind iluminatului public, aceștia vor participa la o sesiune de instruire de o zi organizată în București (o sesiune de 100 de persoane).

La finalul instruirii, participanții vor fi supuși unui proces de evaluare prin care să fie demonstrată dobândirea de cunoștințe în conformitate cu metodologia furnizorului de formare, care va emite certificate de participare sau absolvire în funcție de rezultatele fiecărui participant. Se vor respecta măsurile "Principii orizontale", "Dezvoltare durabilă" și "Egalitatea de șanse și nediscriminare".

Data evenimentului a fost stabilită pentru 2 noiembrie 2021, perioadă în care rata de infectare cu Coronavirus în București era foarte ridicată, prin urmare s-a luat decizia organizării online a instruirii, aceasta vizând și participarea unui număr mare de persoane, peste 100.

ORGANIZARE ÎNAINTE DE EVENIMENT

Înainte de eveniment, organizarea a constat în întocmirea agendei și a invitației, a curriculumului cursului, realizarea prezentărilor și a materialelor pentru participanți, a chestionarului de evaluare a cunoștințelor.

Agenda

Agenda a cuprins toate aspectele relevante pentru prezentarea analizei cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre și a propunerii de metodologie de tarifare în domeniul iluminatului public, a menționat tipul întâlnirii (online), subiectul întâlnirii, data evenimentului (2 noiembrie 2021) și durata (10.00 - 16.00), limba evenimentului și participanții la eveniment. Evenimentul a fost împărțit în trei sesiuni de prezentare/ discuții, cu pauze între acestea. Agenda a fost trimisă beneficiarului spre aprobare.

Agenda evenimentului constituie Anexa 1 la prezentul raport.

Invitația





Asocieria a elaborat invitația de participare la eveniment, care specifică și link-ul de conectare la eveniment. După elaborarea invitației, aceasta a fost transmisă beneficiarului spre aprobare. Invitația a fost semnată de președintele A.N.R.S.C., și de liderul de echipă. Beneficiarul a transmis invitația, pe email, către personalul propriu, împreună cu Formularul privind consimțământul pentru prelucrarea datelor cu caracter personal. Participanților li s-a solicitat să trimită formularul completat, pe email, până la data de 3 noiembrie 2021.

Invitația la eveniment constituie Anexa 2 la prezentul raport.

Curricula și prezentările

Expertii asocierii au întocmit curricula cursului, în care au fost specificate temele, cuprinsul fiecărei teme, durata prezentării temei și lectorul.

Tema 1

Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE

Durata în ore de pregătire: 30 de minute

lector Emilia Anca Burghilea

Tema 2

Prezentarea cadrului de reglementare economică din statul membru ales ca model din punct de vedere al reglementării sectorului

Durata în ore de pregătire: 30 de minute

lector Simona Enescu

Tema 3

Propunere de îmbunătățire a normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public

Durata în ore de pregătire: 1 oră

lector Cristina Cremenescu





Tema 4

Determinarea profitului rezonabil pentru prestatorii de servicii de interes economic general cărora le este încredințată prestarea serviciului în mod direct

Durata în ore de pregătire: 25 de minute

lector Alina Mihaela Bilan

Tema 5

Inovații în administrarea iluminatului public - SMARTCITY și utilizarea telegestiunii

Durata în ore de pregătire : 30 de minute

lector Andi Ostroveanu

Experții asocierii au elaborat prezentările conform temelor agreate din curriculumă, respectând timpul dedicat fiecărei prezentări.

Curricula cursului de instruire constituie Anexa 3 la prezentul raport.

Prezentările constituie Anexa 4 la prezentul raport.

Elaborarea materialelor

Asocierea a elaborat machetele pentru mapă, notes, usb și pix și le-a transmis beneficiarului spre aprobare. Materialele elaborate au respectat prevederile MIV POCA 2014-2020. Prestatorul a propus 3 variante de materiale personalizate, conform regulilor menționate în Manualul de Identitate Vizuală POCA, urmând ca autoritatea contractantă să aleagă o variantă. După aprobare, asocierea a produs 100 de mape, 100 de notesuri, 100 de usb-uri și 100 de pixuri. După realizarea producției, asocierea le-a predat beneficiarului, pe bază de proces verbal de recepție cantitativă și calitativă.

Fontul folosit pentru toate materialele a fost Trebuchet MS, conform Manualului de Identitate Vizuală POCA.

Machetele materialelor aprobate constituie Anexa 5 la prezentul raport.

Chestionare

Asocierea a pregătit două chestionare:

- chestionarul de evaluare a cunoștințelor care va fi trimis spre completare participanților la instruire
- chestionarul de evaluare a evenimentului





Acestea au fost transpuse în formulare google, iar link-urile s-au trimis participanților al instruire spre a fi completate în cadrul ultimei sesiuni.

Chestionarul de evaluare a cunoștințelor constituie Anexa 6 la prezentul raport.

Chestionarul de evaluare a evenimentului constituie Anexa 7 la prezentul raport.

DESFĂȘURAREA EVENIMENTULUI

Evenimentul de lucru online a avut loc în data de 02.11.2021, prin intermediul platformei Zoom. La eveniment au participat reprezentanți și personal propriu ai A.N.R.S.C. și experți ai consultantului. Numărul maxim atins de participanți a fost de peste 120 de persoane, dintre care 6 persoane din partea consultantului.

Evenimentul a fost înregistrat.

Furnizorul de formare va emite diplome de atestare pentru participanți, cu respectarea măsurilor "Principii orizontale", "Dezvoltare durabilă" și "Egalitatea de șanse și nediscriminare".

Asocierea a respectat dispozițiile Ghidului beneficiarului privind abordarea principiilor orizontale la nivelul proiectelor finanțate din Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014- 2020.

În acest sens, sesiunea de instruire a inclus, cumulativ, următoarele măsuri minime: "Dezvoltare durabilă" și "Egalitatea de șanse și nediscriminare". Aceste teme au fost prezentate de doamna Alina Bilan în două momente diferite ale instruirii.

După fiecare temă a fost alocat timp pentru discuții libere cu participanții. Aceștia au formulat numeroase întrebări pe care le-au adresat prin intermediul chat-ului. Experții au răspuns la întrebările care au făcut obiectul contractului.

Evenimentul a decurs conform agendei, s-au prezentat toate subiectele din agendă, iar platforma a funcționat foarte bine.

În timpul evenimentului, echipa asocierii a realizat capturi de ecran.

La finalul evenimentului, li s-a cerut participanților să completeze atât chestionarul de evaluare a cunoștințelor cât și formularul de evaluare a evenimentului.

Lista participanților constituie Anexa 8 la prezentul raport.

Capturile de ecran constituie Anexa 9 la prezentul raport.





DUPĂ EVENIMENT

După terminarea evenimentului, asocieria a realizat evaluarea cunoștințelor dobândite de participanți în urma sesiunii de instruire. După aceasta, a realizat diplome de atestare pentru toți participanții și le-a predat beneficiarului odată cu raportul de eveniment.

Trei set-uri de suport de curs și materiale personalizate (pix, mapa conferință, blocnotes și memorie USB) au fost realizate suplimentar, fără costuri din partea autorității contractante, și au fost transmise acesteia pentru a fi incluse în rapoartele către finanțator, la raportarea evenimentului.

Raportul de evaluare a cunoștințelor constituie Anexa 10 la prezentul raport.

Raportul de evaluare a evenimentului constituie Anexa 11 la prezentul raport.

SINTEZA SUBIECTELOR DISCUTATE

Sinteza discuțiilor în cadrul sesiunii de instruire:

- s-a adus în discuție faptul că studiile care privesc serviciul de iluminat public în Europa se concentrează pe aplicarea contractelor de performanță energetică încheiate cu companiile ESCO, pe tipurile de finanțare pentru investițiile în infrastructura de iluminat public, pe tehnologiile cu LED și pe elementele de Smartcity, pe criteriile ecologice pentru achizițiile publice elaborate de către Comisia Europeană care pot fi aplicate în licitațiile publice pentru prestarea serviciului de iluminat public pentru a reduce poluarea și emisiile de CO₂;

- s-a discutat dacă există un cadru legal în România care să reglementeze activitatea companiilor de tip ESCO și s-a precizat că potrivit legislației naționale legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică definește contractul de performanță energetică ca fiind acordul contractual între beneficiarul și furnizorul unei măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice, verificată și monitorizată pe toată perioada contractului, prin care cheltuielile cu investițiile referitoare la măsura respectivă sunt plătite proporțional cu un nivel al îmbunătățirii eficienței energetice convenit prin contract sau cu alte criterii convenite privind performanța energetică, cum ar fi economiile financiare și societățile de servicii energetice de tip ESCO ca fiind o "persoană juridică sau fizică autorizată care prestează servicii energetice și/sau alte măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice în cadrul instalației sau incintei consumatorului și care, ca urmare a prestării acestor servicii și/sau măsuri, acceptă un grad de risc financiar; plata pentru serviciile prestate este bazată, integral sau parțial, pe îmbunătățirea eficienței energetice și pe îndeplinirea altor criterii de performanță convenite de părți";

- în cadrul discuțiilor legate de serviciul de iluminat public s-a adus în discuție faptul că există contracte de delegare de gestiune care au și componentă de eficiență energetică însă nu sunt contracte de performanță energetică pure și astfel de contracte au fost





încercate în legătură cu sistemele de iluminat public însă nu și-au dovedit eficiența deocamdată;

- de asemenea, s-a întrebat dacă există printre participanții la instruire persoane care au activat în proiectarea de sisteme de distribuție a energiei electrice și a sistemelor de iluminat public și s-a indicat că printre experții proiectului se află specialistul în iluminat care activează în domeniul proiectării sistemelor de iluminat public;
- analiza comparată a cadrului de reglementare economică din statele membre ale UE cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public din punct de vedere juridic, tehnic și economic s-a realizat pe baza unor chestionare transmise în toate statele membre ale UE către juriști cu experiență în domeniul iluminatului public, specialiști în iluminat, membri ai unor asociații profesionale;
- de asemenea, s-a discutat despre dreptul de proprietate asupra infrastructurii de iluminat public din statele membre care poate fi publică sau privată;
- au fost stabilite 4 criterii și 18 subcriterii pentru stabilirea statului membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C. (tehnice, de mediu, juridice și de reglementare economică);
- Franța este statul membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului de iluminat public poate constitui un model din punct de vedere al reglementării sectorului datorită întrunirii punctajului maxim și similitudinii cu legislația românească;
- s-au prezentat aspecte generale cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului de iluminat public din Franța;
- s-au pus în discuție aspecte referitoare la costurile pentru prestarea serviciului de iluminat public în Franța și s-a precizat că un cost mediu per punct luminos de 25,5 euro în Franța nu include și costul cu energia electrică consumată;
- pe baza rezultatelor analizei comparative a reglementărilor economice cu privire la serviciul de iluminat public la nivel european și a analizei modalității actuale de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public, s-a concluzionat că este necesară adoptarea unui nou act normativ privind aprobarea Normelor Metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor activităților specifice serviciului de iluminat public;
- s-a adus în discuție dacă în locul noțiunii de punct luminos nu ar fi mai potrivită noțiunea de centru fotometric ca în normativul de proiectare și s-a răspuns că la elaborarea propunerii de Norme Metodologice s-a ținut cont nu de stâlp pe care se pot instala mai multe corpuri de iluminat ci de punctul luminos definit ca aparatul/corpul de iluminat ca unitate de măsură de referință pentru calcularea tarifului pentru a nu exista neclarități;
- s-a pus în discuție dacă nu ar fi trebuit definit noțiunea de sistem de iluminat și s-a răspuns că la elaborarea Normelor metodologice s-au avut în vedere doar propuneri de





îmbunătățiri pentru reglementarea economică (Ordinul 77/2007) și a fost utilizată definiția existentă în Legea nr. 230/2006;

- de asemenea, s-au adus în discuție aspecte legate de iluminatul autostrăzilor și s-a discutat faptul că în sensul legii 230/2006 sistemul de iluminat public este parte componentă a infrastructurii tehnico edilitare a unităților administrativ teritoriale, deci iluminatul de pe autostrăzi este exclus din domeniul de aplicare al acestei legi și prin urmare, nu face obiectul propunerii de Norme metodologice privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor activităților specifice serviciului de iluminat public;

- cu privire la competența asupra rețelelor de iluminat public din cartierele nou construite prin investiții private s-a precizat că municipalitățile pot decide numai cu privire la sistemele de iluminat public care sunt în proprietatea lor sau asupra cărora au măcar un drept de folosință pe baza contractului cadru aprobat prin Ordinul comun ANRSC/ANRE;

- cu privire la asemănările dintre statul român și cel francez în privința evaluării potențiale a sistemelor de iluminat public s-a explicat faptul că s-a avut în vedere că în ambele state se pune accentul pe inventarierea foarte exactă a sistemului de iluminat public înainte de a se decide gestiune directă sau delegată;

- s-a evidențiat faptul că actuala reglementare este în vigoare din anul 2007, fără să fi suferit modificări de la momentul adoptării. În schimb, legea cadru a serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006 a suferit modificări, datorate în principal adoptării noilor legi ale achizițiilor publice, respectiv Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

- s-a precizat că scopul principal al propunerii de nou Ordin al Președintelui A.N.R.S.C. este de a se asigura corelarea cu prevederile actelor normative de nivel superior, cu care se află în conexiune, asigurându-se respectarea ierarhiei actelor normative precum și de a reglementa o metodă de tarifare modernă care să asigure prestarea serviciului de iluminat public la un nivel crescut de performanță în condițiile noilor cerințe de eficiență energetică în vederea reducerii emisiilor de CO2 și a altor gaze cu efect de seră stabilite de Comisia Europeană;

- alte aspecte care au făcut obiectul prezentării și discuțiilor au fost: baza legală a emiterii propunerii de îmbunătățire a Normelor Metodologice pentru stabilirea, ajustarea, modificarea valorii activităților serviciului de iluminat public, obiectivele actului normativ, fundamentarea și calcularea nivelului tarifelor activităților specifice serviciului de iluminat public, tariful pentru activitățile serviciului de iluminat public, cu excepția activității de iluminat ornamental-festiv (Tip), respectiv pentru iluminatul stradal-rutier, stradal-pietonal, arhitectural și ornamental, tariful pentru activitatea de iluminat ornamental-festiv (Tiof), stabilirea, ajustarea sau modificarea nivelului tarifelor activităților specifice serviciului de iluminat public, detalierea fișelor de





fundamentare pe cheltuieli pentru stabilirea, ajustarea sau modificarea nivelului tarifelor activităților specifice serviciului de iluminat public

- s-au prezentat normele tranzitorii ale propunerii de nou Ordin;
- s-au mai evidențiat aspecte ce țin de determinarea profitului rezonabil pentru prestatorii de servicii de interes economic general cărora le este încredințată prestarea serviciului în mod direct și că nivelul profitului rezonabil de care s-a ținut cont a fost cel din DECIZIA COMISIEI 9380 din 20.12.2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general, respectiv rata SWAP plus 1%, atunci când operatorul economic nu suportă un risc și rata internă de rentabilitate, atunci când operatorul serviciului de iluminat public suportă un risc legat de investițiile realizate din fonduri proprii sau din credite bancare;
- s-a discutat despre definiția figurinei de iluminat ornamental-festiv și s-a precizat că la elaborarea definiției figurinei de iluminat ornamental-festiv s-a avut în vedere o descriere generală care să fie cât mai cuprinzătoare care să includă orice tip de instalație de ornamental festiv indiferent de formă și dimensiune (indiferent dacă e ghirlandă, șir, brad, țurture, ou de Paște, mesaj de La mulți ani, tub, etc.) care se delimitează în punctele de conectare la rețea prin cleme. Noțiunea de consumator ar putea genera neclarități și dificultăți de aplicare întrucât un consumator poate fi reprezentat inclusiv de camere video instalate pe stâlpi;
- În ceea ce privește redevența, modalitatea de calcul de care s-a ținut cont în propunerea de ordin pentru aprobarea noilor Norme Metodologice a fost cea consacrată de legea nr. 51/2006 neputând fi la libera alegere a UAT-urilor;
- S-au abordat principiile "Dezvoltare durabilă" și "Egalitatea de șanse și nediscriminare", care le-au fost explicate participanților.

